



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

23.08.2018 № ИсИНнд07/4-37847-18/07-61-2018

На № _____

Председателю Ассоциации «Совет
муниципальных образований
Самарской области»

Вишняковой Н.М.

Молодогвардейская ул., д. 210,
г. Самара, 445006

Уважаемая Нина Михайловна!

Прокуратурой области обобщено состояние надзорной деятельности прокуратуры области в сфере взаимодействия с органами местного самоуправления.

Под председательством исполняющего обязанности прокурора области 14.12.2017 с органами местного самоуправления проведено межведомственное совещание в работе которого приняли участие главы муниципальных образований Самарской области, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области», должностные лица Правительства Самарской области, Управления Роспотребнадзора по Самарской области, Управления ФССП России по Самарской области, УГИБДД России по Самарской области, руководители структурных подразделений прокуратуры области, прокуроры городов и районов.

По результатам означенного совещания принято решение, во исполнение которого в первом полугодии 2018 года прокуратурой области для органов местного самоуправления разработан перечень информации о деятельности органов местного самоуправления, подлежащей размещению в сети Интернет; составлен реестр действующих поручений в адрес городских, районных, межрайонных прокуроров с периодическим сроком исполнения, предметом которых является проведение проверок в отношении органов местного самоуправления; подготовлено информационное письмо по применению законодательства, регламентирующего направление запросов и проведение проверок прокуратурой и органами контроля в отношении органов местного самоуправления.

Кроме того, рассмотрен вопрос создания с участием Правительства Самарской области межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям.

Установлено, что приказом министерства строительства Самарской области от 21.11.2016 № 143-н создана и функционирует межведомственная рабочая группа по решению вопросов обеспечения земельных участков,

АЖ № 490676

Прокуратура Самарской области
№ИсИНнд07/4-37847-18/07-61-2018

представляемых гражданам, имеющим трех и более детей, коммунальной инфраструктурой и оказания иных мер поддержки указанным гражданам (далее – рабочая группа).

Прокуратурой области 29.02.2018 принято участие в заседании рабочей группы под председательством врио первого заместителя председателя Правительства Самарской области Кудряшова В.В. по указанным вопросам. По результатам проведения совещания в целях обеспечения многодетных семей земельными участками на базе министерства строительства Самарской области совместно с заинтересованными ведомствами сформирован Проектный офис, в рамках которого проводится работа по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность, а также предоставления указанным гражданам компенсации расходов на обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой, а также по разработке нормативно-правовой базы по оказанию альтернативных мер поддержки семьям указанной категории.

На заседании Самарской Губернской Думы 29.05.2018 приняты поправки в закон об областном бюджете Самарской области на 2018-2020 годы, согласно которым из областного бюджета местным бюджетам предусмотрены субсидии на строительство коммунальной инфраструктуры на землях указанной категории в размере 50, 929 млн. рублей на 2018 год.

По состоянию на 01.06.2018 на территории Самарской области находятся 23 703 многодетных семей, из которых 20 372 семьи поставлено на учет для предоставления сформированного земельного участка, 12185 семей получили земельные участки. Данный вопрос находится на контроле прокуратуры области.

Отделом по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи проведен семинар на тему: «Исполнение судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей», в рамках которого присутствующими были обсуждены проблемные вопросы по теме семинара.

Проверена законность действий Управления Роспотребнадзора по Самарской области при проведении проверок в отношении образовательных организаций в г.о. Кинель, по результатам которой нарушений в действиях контролирующего органа не выявлено.

Проведен анализ состояния законности при исполнении органами местного самоуправления решений судов по вопросам обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из числа, использование ими прав по заявлению ходатайств о предоставлении рассрочки, отсрочки исполнения решений судов указанной категории, а также о законности действий судебных приставов-исполнителей при совершении принудительных действий в рамках исполнительных производств, возбужденных по решениям судов данной категории за период 2017 г., первый квартал 2018 года.

В действиях судебных приставов-исполнителей выявлены нарушения требований законодательства об исполнительном производстве, в связи с чем, руководителю УФССП России по Самарской области внесено представление, которое в настоящее время рассмотрено и удовлетворено.

Дана оценка своевременности вмешательства прокуратуры Шенталинского района при опротестовании решений органов местного самоуправления о проведении местных референдумов о самообложении.

Установлено, что в нарушение требований пунктов 3, 4.2 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» меры прокурорского реагирования прокурором Шенталинского района приняты лишь после поступления 17.05.2017 в органы прокуратуры обращения корреспондента сетевого издания «Молния» Кузьминой Л.Г.

Оценка законности принятого решения о проведении референдума и обоснованности выносимого на референдум вопроса не дана, протесты направлены в органы местного самоуправления за два дня до проведения референдума и рассмотрены после его проведения.

Обращение в суд осуществлено прокурором района лишь после вмешательства прокуратуры области.

По результатам проверки прокурорам городов и районов направлено информационное письмо о практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о местном самоуправлении при реализации прав граждан на участие в референдуме.

Проведена проверка по факту принесения прокуратурой Челно-Вершинского района протеста по отмене льгот субъектам предпринимательства.

Установлено, что 02.10.2017 прокуратурой района принесен протест на решение Собрания представителей с.п. Озерки от 02.02.2016 № 23 «О налоге на имущество физических лиц» в связи с установлением данным нормативным правовым актом налоговых льгот в отношении объектов налогообложения, которые используются в предпринимательской деятельности, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.

При этом, прокуратурой района не были учтены положения ч. 2 ст. 399 НК РФ, в соответствии с которой представительным органам муниципальных образований предоставлено право устанавливать налоговые льготы, не предусмотренные гл. 32 НК РФ, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

По факту принесения протестов на нормативные правовые акты органов местного самоуправления, содержащие необоснованные требования об устранении нарушений федерального законодательства, проведена служебная проверка, заместитель прокурора Челно-Вершинского района предупрежден о недопустимости принесения необоснованных актов прокурорского реагирования.

Обобщена практика обжалования в суде общей юрисдикции органами местного самоуправления актов прокурорского реагирования, решений, действий органов прокуратуры за 2017 год.

Установлено, что в 2017 году органами местного самоуправления в суде общей юрисдикции обжалован 1 акт прокурорского реагирования – представление прокурора г. Октябрьска об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, о муниципальной службе. В удовлетворении административного иска судом отказано, в апелляционном порядке решение суда не обжаловалось, вступило в законную силу.

Проанализированы причины отказа в удовлетворении судом исков (административных исковых заявлений), предъявленных к органам местного самоуправления в 2016-2017 гг.

В 2016 году судом отказано в удовлетворении 7 исков прокуроров, по которым ответчиками являются органы местного самоуправления, в 2017 – 5 исковых (административных исковых заявлений) заявлений прокуроров.

Причинами отказа в удовлетворении исков прокуроров в ряде случаев являлись неверно избранный способ защиты нарушенного права, неправильно сформулированные исковые требования, неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, а также новые обстоятельства, установленные судом.

Настоящая информация направляется для сведения.

Исполняющий обязанности
начальника управления
по надзору за исполнением
федерального законодательства



С.В. Курьянов